



Samenvatting

Het college heeft het beleid Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 vastgesteld en dit treedt per 1 juli 2020 in werking. De gemeente Maastricht zet social return al geruime tijd in en heeft daarin een voortrekkersrol in de regio en de provincie. De Zuid-Limburgse gemeenten hanteren vanaf 1 juli 2020 afgestemd en uniform beleid social return en zetten daarmee een volgende stap in de samenwerking in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt krijgen hiermee nog meer kansen op de arbeidsmarkt en voor opdrachtnemers van de gemeenten wordt de toepassing van social return eenvoudiger en eenduidiger.

Beslispunten

1. De Beleidsregel Social return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 vaststellen en in werking laten treden met ingang van 1 juli 2020.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 2 juni 2020:

Conform.



1. Aanleiding

De gemeente Maastricht zet reeds geruime tijd met veel succes social return in en dit is de afgelopen jaren doorontwikkeld. Ook de overige gemeenten in Zuid-Limburg zetten meer en meer social return in en hebben hierbij gebruik gemaakt van de kennis en ervaring van de gemeente Maastricht om het instrument vorm te geven. Maastricht heeft hierin steeds een voortrekkersrol gehad. Uit signalen uit de markt blijkt, dat het nu tijd is om de regels rond social return in Zuid-Limburg verder te synchroniseren omdat dit voor opdrachtnemers eenvoudiger is om uit te voeren. Deze uniforme regels worden vastgelegd door middel van deze beleidsregels. Doel van de synchronisatie van het beleid social return is om kandidaten duurzaam te plaatsen op de arbeidsmarkt. Basis voor deze geüniformeerde regels zijn de regels zoals deze door de regio Maastricht-Heuvelland zijn vastgesteld en worden toegepast. In die zin betreft het een bestendinging van het huidige beleid onder een nieuwe naam.

Deze regels zijn voorbereid in een regionale werkgroep waarin de drie grote steden in Zuid-Limburg en de gewestelijke coördinatoren social return vertegenwoordigd zijn. Zij hebben ook reeds afstemming gevonden met de gemeenten in Zuid-Limburg en in alle gemeenten is/wordt dit beleid vastgesteld. In Maastricht-Heuvelland heeft eveneens af- en instemming plaatsgevonden in de beleidsgroep, de directiegroep en het portefeuillehoudersoverleg Sociaal Domein Maastricht-Heuvelland. De beleidsregels worden in Maastricht-Heuvelland gelijktijdig vastgesteld.

2. Context

Social Return is een instrument waarbij de inkoopkracht van de gemeenten wordt ingezet om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (inclusief met werkloosheid bedreigden) kansen te bieden op die arbeidsmarkt. Daarbij wordt bij aanbestedingen een bestekstekst opgenomen waardoor een percentage van het aanbestedingsbedrag beschikbaar komt om deze mensen aan het werk te helpen.

Social Return is op deze wijze een mooie kans voor mensen die willen werken, maar die dat nog niet lukt. Zij kunnen via Social Return werkritme en sociale en vakvaardigheden opdoen om de stap naar regulier werk te maken. Werk is immers de beste vorm van participatie en voorkomt vaak veel problemen.

Social return maakt onderdeel uit van de intensieve samenwerking in de Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg. Hiertoe is besloten vanuit het besef dat de arbeidsmarkt de komende jaren met zowel een kwalitatief als kwantitatief tekort aan personeel te kampen krijgt. Social return is een mogelijkheid om dit tekort weg te werken. Social return past ook binnen de uitvoering van het re-integratiebeleid van de Participatiewet en biedt kansen aan de doelgroep van die wet.



3. Gewenste situatie

Social return wordt toegepast op alle aanbestedingen van werken, diensten en leveringen van de gemeenten in de arbeidsmarktregio Zuid-Limburg met een (verwachte) opdrachtwaarde van minimaal € 100.000,- en waarbij de toepassing van social return proportioneel is.

Wanneer social return wordt toegepast dient 5% van de gerealiseerde opdrachtwaarde te worden omgezet in werkgelegenheid voor de doelgroep van social return. Betreft het kapitaalintensieve projecten dan wel diensten dan geldt 2% van de opdrachtwaarde. Van een kapitaalintensief project is sprake wanneer de verhouding materiaal/arbeid minimaal 70/30 bedraagt.

Tot de doelgroep van Social return behoren:

- Uitkeringsgerechtigden in het kader van de
 - Participatiewet, Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (loaw) en Wet Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen loaz
 - Werkloosheidswet
 - Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA)/ Wet op de Arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO)
 - Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong)
 - Algemene Nabestaandenwet (ANW)
 - Dan wel rechtsopvolgers van deze regelingen
- Personen die gebruik maken van voorzieningen/instrumenten van één van bovengenoemde regelingen en daardoor geen uitkering meer ontvangen (waaronder personen werkzaam op een gesubsidieerde arbeidsplaats)
- Niet uitkeringsgerechtigden zoals bedoeld in de Participatiewet
- Met werkloosheid bedreigde inwoners
- Personen behorende tot de doelgroep Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw-ers)
- Kandidaten doelgroepregister
- BOL/BBL-leerlingen (voor maximaal 50% van de opdrachtwaarde)

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Door de inzet van social return wordt de inkoopkracht van de gemeente ingezet om mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, kansen te bieden op die arbeidsmarkt. Het is een effectief instrument om mensen duurzaam aan het werk te laten gaan. Werk heeft een positief effect op de gezondheid en het welbevinden van mensen en hiermee kunnen zij o.a. rolmodel zijn voor hun kinderen en omgeving.



5. Effect op de openbare ruimte

n.v.t.

6. Personeel en organisatie

Het vaststellen van het beleid Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 heeft geen effect op personeel en organisatie van de gemeente. De uitvoering van social return vindt plaats bij projectmanagementbureau van B&O en de projectleider social return hanteert vanaf 1 juli 2020 de uniforme regels op nieuwe aanbestedingen.

7. Informatiemanagement en automatisering

n.v.t.

8. Financiën

Het vaststellen van het beleid Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 heeft geen effect op de financiën van de gemeente. De uitvoering van social return wordt gedekt uit het re-integratiebudget van de gemeente en hierin wijzigt niets door het vaststellen van de uniforme regels voor Zuid-Limburg.

9. Aanbestedingen

Social return wordt toegepast op de aanbestedingen met een opdrachtwaarde van meer dan € 100.000. De gemeente Maastricht past social return al een groot aantal jaren toe. De beleidsregels social return zijn in afstemming met inkoop en aanbestedingen opgesteld.

10. Participatie tot heden

n.v.t.

11. Voorstel

De Beleidsregel Social return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 vaststellen en in werking laten treden met ingang van 1 juli 2020.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na vaststelling zullen de uniforme beleidsregels Social Return Arbeidsmarktregio Zuid-Limburg 2020 worden toegepast op aanbestedingen die vanaf 1 juli 2020 in de markt worden gezet. Op lopende aanbestedingen blijven de huidige regels van toepassing.